



Toruń, 31.10.2017

Raport z przebiegu procesu konsultacji w sprawie nazwy dla tzw. osiedla JAR oraz utworzenia urzędowej części miasta dla tego obszaru.

Zakres:

1. Nadania nazwy dla tzw. osiedla JAR.
2. Ustalenia urzędowej nazwy dla tego osiedla.

07.09.2017 r. rozpoczął się proces konsultacji społecznych dotyczący nadania nazwy dla tzw. osiedla JAR oraz utworzenia części urzędowej miasta dla tego osiedla. Konsultacje zakończono 30.09.2017 r. Proces został przeprowadzony przez Wydział Komunikacji Społecznej i Informacji Urzędu Miasta w Toruniu.

Podstawa merytoryczna przeprowadzenia konsultacji:

Na podstawie Obwieszczenia nr 17/15 Rady Miasta Torunia konsultacje społeczne powinny się odbywać zgodnie z Regulaminem Konsultacji Społecznych (OBWIESZCZENIE NR 17/15 RADY MIASTA TORUNIA z dnia 17 grudnia 2015 r. ogłaszające Regulamin Konsultacji Społecznych - http://www.bip.torun.pl/files/doc/17_15_02.pdf) oraz katalogiem dobrych praktyk: § 22. 1. Wszystkie konsultacje powinny być przeprowadzane zgodnie z Dobrymi Praktykami Prowadzenia Konsultacji dostępnymi w podręczniku: „Dobre praktyki prowadzenia konsultacji społecznych”(on-line pod adresem internetowym: http://www.konsultacje.torun.pl/sites/default/files/pictures/ks_dobre_praktyki_prowadzenia_konsultacji_spoecznych_wydanie_1_2014.pdf).

Podstawą przeprowadzenia konsultacji w niniejszej sprawie jest również:

Ustawa z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 166, poz. 1612, z 2005 r. Nr 17, poz. 141).

Niniejszy raport ma za zadanie wskazanie, czy przeprowadzenie konsultacji społecznych dotyczących wskazanego tematu było zgodne z Regulaminem Konsultacji Społecznych oraz z „Dobrymi Praktykami Prowadzenia Konsultacji” obowiązującymi w Toruniu. Ideą nadrzędną raportu jest poprawa jakości procesów konsultacyjnych w Toruniu. Działanie to jest osiągnięte poprzez obserwacje, analizę i podsumowanie procesu.

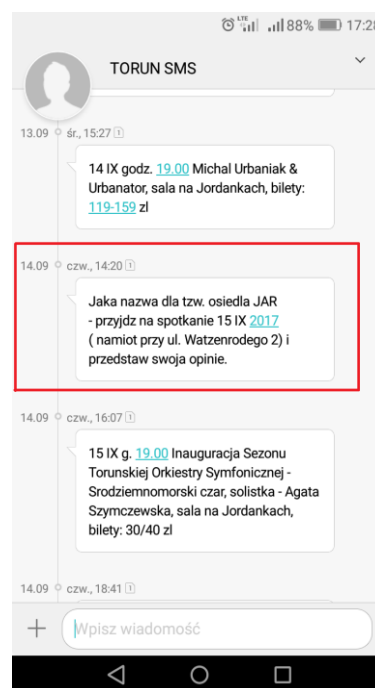
Przebieg Konsultacji

1) Przed konsultacjami

Temat zmiany nazwy dla terenu tzw. JAR i utworzenia urzędowej części miasta dla tego obszaru włączony był do listy planowanych przez UMT procesów konsultacyjnych na rok 2017.

16 marca 2017 r. członkowie Zespołu ds. monitorowania konsultacji społecznych zwrócili się do Wydziału Komunikacji Społecznej i Informacji UMT w Toruniu o udzielenie informacji na temat planowanego procesu (list w załączniku). W odpowiedzi z 27 marca br. dyrektor WKiI UMT Paweł

Piotrowicz poinformował, że pytane konsultacje „zgodnie z Planem konsultacji społecznych na 2017 r. zostaną przeprowadzone do końca II kwartału 2017 r.”. Następnie podał podstawę merytoryczną prowadzenia konsultacji, skutki ich przeprowadzenia, podstawę prawną oraz poinformował, że nie jest jeszcze sporządzony harmonogram i zakres działań związany z planowanymi konsultacjami oraz sposób promowania owego procesu przez miasto (w załączniku). Od momentu wskazanej odpowiedzi z WKSil UMT członek zespołu monitorującego Fundacji Stabilo kontaktował się telefonicznie z Wydziałem w celu ustalenia przebiegu prac nad zorganizowaniem konsultacji. Z uzyskanych informacji dowiedział się o przesunięciu procesu na trzeci kwartał 2017 r., co też zostało wykonane (konsultacje przeprowadzono ostatecznie we wrześniu 2017 r.). Na kilka dni przed datą konsultacji na stronie internetowej toruńskich konsultacji pojawiła się informacja o ich przebiegu. Konsultacje promowane były również w środkach komunikacji miejskiej oraz poprzez usługę „Toruń SMS”.



2) Proponowana koncepcja/rozwiązania

Na spotkaniu konsultacyjnym zapytano mieszkańców o pomysły i opinie dla nadania nazwy dla tzw. osiedla JAR, przedstawiając w tym celu szerszy kontekst historyczny terenu oraz jego okolic, co zrobił Mateusz Superczyński z Archiwum Państwowego w Toruniu oraz zaprezentowano koncepcję urbanistyczną uwzględniającą rozwój osiedla, co zostało zaprezentowane przez Piotra Szulca z Miejskiej Pracowni Urbanistycznej. Koncepcja konsultacji skupiała się głównie na zebraniu opinii mieszkańców odnoszących się do nazwy dla osiedla.

3) Spotkania konsultacyjne

Konsultacje odbyły się w dwóch etapach. Pierwszy z nich obejmował spotkanie, podczas którego mieszkańcy mogli wypowiedzieć się na temat przedmiotu konsultacji, drugi etap to konsultacje internetowe. Spotkanie odbyło się 15 września o godzinie 17.00 w specjalnie przygotowanym na ten cel namiocie przy pasażu handlowym przy ul. Watzenrodego 2. Znalezienie miejsca konsultacji nie było utrudnione. Miejsce odbyło w pobliżu konsultowanego terenu oraz sprzyjało dostępnością

osobom z niepełnosprawnościami.

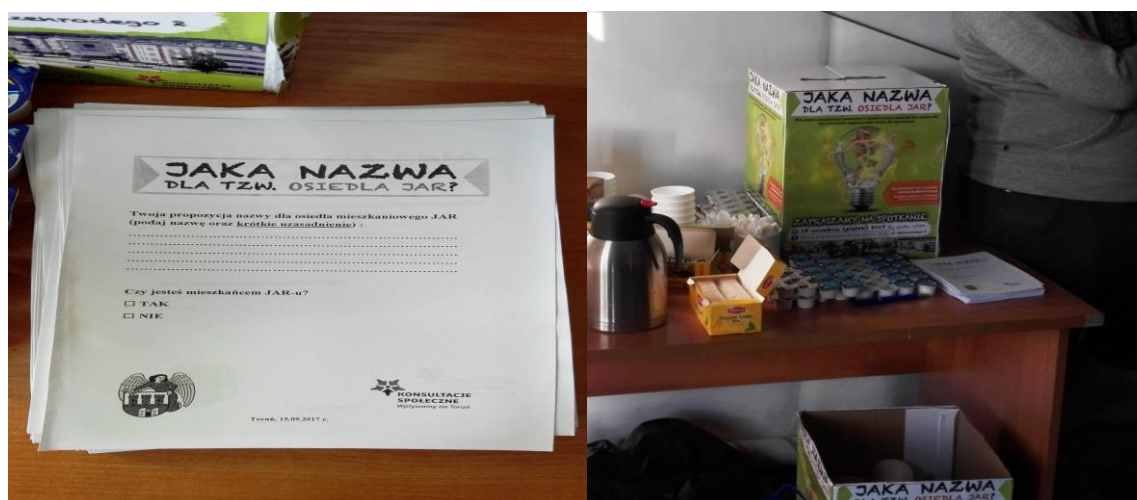


Wszystkie zdjęcia w raporcie autorstwa K. Miliszewskiego

W spotkaniu wzięło udział około 70 osób. Trwało do godziny 18.00.



Konsultacje prowadził dyrektor Wydziału Komunikacji Społecznej i Informacji UMT Paweł Piotrowicz. Przy wejściu na spotkanie udostępniono dla mieszkańców ankiety, na których można było zgłaszać anonimowo propozycje nazwy dla tzw. osiedla JAR wraz z urną do ich pozostawienia.



Na spotkaniu był obecny przewodniczący Rady Miasta Marcin Czyżniewski. Prowadzący przedstawił plan spotkania oraz dalsze etapy procesu konsultacji wraz z procedurą nadania nazwy i

uchwałą Rady Miasta w tej sprawie. Następnie przedstawiono historię tzw. terenu JAR oraz plan zagospodarowania terenu dla obszaru. Prezentowane informacje miały charakter wykładu w formie prezentacji multimedialnej. W kolejnej części spotkania – dyskusji – prowadził je dalej dyrektor WKSiI UMT. Zapytano mieszkańców osiedla o ich opinie w sprawie nadania nazwy, zaznaczając przy tym, że osoby spoza osiedla tzw. JAR muszą zaznaczyć fakt ten w trakcie zgłaszania się do dyskusji, prosząc jednocześnie o uzasadnienie proponowanej nazwy. Propozycje mieszkańców były zapisywane na tablicy. Były to m.in.: Wrzosy 3, Wiosna, Jar, Jesień Średniowiecza. Mieszkańcy podkreślali walory historyczne osiedla, w dużej mierze deklarując przywiązanie do nazwy JAR, jako obowiązującego od dawna, jakoby do niego przywykli. Przeczytano również kilka z 61 propozycji mieszkańców, które wpłynęły drogą mailową: Jar, Wrzosowisko, Lisi Jar, Ugory, Piaskowy Sen, Raj, Osiedle JP II, Przy Lesie, Zawrzosie, Zakole, Ujście Toruńskie, Bambino, California, Gdańskie Przedmieście, Osiedle Jarosława, itp. Spotkanie podsumował M. Czyżniewski, zapewniając, że to mieszkańcy zdecydują jaka będzie ustalona nazwa dla osiedla, opiniując przy tym pozytywnie propozycje mieszkańców za tzw. Jarem.



4) Dalszy proces konsultacji społecznych po spotkaniu konsultacyjnym

Po spotkaniu konsultacyjnym można było wysłać uwagi pocztą elektroniczną oraz tradycyjną do WKSiI UMT do 30 września. 30 października powstał raport WKSiI omawiający proces konsultacyjny, sposób promocji konsultacji, koncepcję oraz uwagi mieszkańców.

Podsumowanie raportu

Ideą nadrzędną niniejszego raportu jest poprawa jakości procesów konsultacyjnych w Toruniu. Niniejszy raport opisuje stan faktyczny procesu konsultacji dla ustanowienia **nazwy dla tzw. osiedla JAR oraz utworzenia urzędowej części miasta dla tego obszaru.**

Na wstępie należy zwrócić uwagę, że konsultacje nie odbyły się wg harmonogramu planu konsultacji i deklaracji WKSiI w drugim kwartale 2017 r., a dopiero w kwartale trzecim. Nie podano do publicznej wiadomości wyraźnej przyczyny zmiany terminu konsultacji.

Za pozytywnie należy odnieść się do przeprowadzenia konsultacji na wczesnym etapie podejmowania decyzji oraz przeprowadzenie konsultacji w formie otwartego spotkania z mieszkańcami.

Dobrze wybrano czas spotkania, godzina 17.00 umożliwiała dotarcie na konsultacje osób pracujących zawodowo. Prawidłowo wybrano miejsce spotkania konsultacyjnego na osiedlu, którego proces dotyczył, w miejscu powszechnie dostępnym i znanym oraz przygotowaniu do tego



FUNDUSZ INICJATYW OBYWATELSKICH

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



celu specjalnego namiotu. Za poprawny należy uznać proces informowania o konsultacjach, zarówno mieszkańców poprzez plakaty i usługę „Toruń SMS” oraz zainteresowanych procesem członków zespołu monitorującego. Raport z konsultacji WKSil przygotował w przeciągu miesiąca od zakończenia procesu.

Niestety temat konsultacji nie został do końca wyczerpany. Skupiono się głównie na ustaleniu preferencji mieszkańców co do nazwy dla obszaru osiedla JAR, mniejszą wagę przywiązując do planów i potrzeby utworzenia części urzędowej dla tego obszaru. Nie poruszono wyczerpująco za pomocą dyskusji problematyki utworzenia części urzędowej dla obszaru oraz potrzeby stworzenia dla obszaru jednostek pomocniczych rad okręgu. Konsultacje głównie skupiły się na spisaniu propozycji co do nazwy obszaru, przy braku szerszej dyskusji merytorycznej, co zaowocowało szybkim zakończeniu procesu już po godzinie spotkania. Spotkania konsultacyjnego nie zakończono poprzez przypomnienie o możliwości oddania głosów na ankietach pozostawionych przy wyjściu z miejsca konsultacji.

Przeprowadzając spotkanie konsultacyjne można było wykorzystać też inne metody niż wykład oraz zebranie opinii mieszkańców, np. pracę w grupach warsztatowych w celu poznania preferencji i opinii szerszego grona mieszkańców osiedla niż tylko osób, które odważyły się otwarcie zabrać głos na spotkaniu oraz znalazły czas na wysłanie propozycji pocztą.

W dalszej perspektywie powinien być podany do publicznej wiadomości finalny efekt procesu konsultacyjnego, tj. przebieg procesu nadania nazwy i utworzenia części urzędowej dla tej części miasta.

Członkowie zespołu ds. monitorowania konsultacji społecznych w ramach projektu „Włącznik Obywatelski”, prowadzili akcję informacyjno-promocyjną w trakcie opisanego powyżej procesu konsultacyjnego.

Kamil Miliszewski (k.miliszewski@wo.org.pl)

Fundacja Stabilo - Zespół ds. monitorowania konsultacji społecznych w Toruniu w ramach projektu „Włącznik Obywatelski”.

Załączniki:

1. List do WKSil w sprawie konsultacji.

Szanowni Państwo,

nawiązując do planowanych konsultacji w temacie „Zmiana nazwy dla terenu tzw. JAR i utworzenie urzędowej części miasta dla tego obszaru” na podstawie art. 61 Konstytucji RP wnoszę o udostępnienie informacji w formie odpowiedzi na poniższe pytania:

1. Jak jest data przeprowadzenia konsultacji na wskazany w zapytaniu temat?
2. Czy sprecyzowano dokładne granice obszaru tzw. JAR będącego przedmiotem planowanych konsultacji? Proszę o podanie granic obszaru. Czy konsultacje będą dotyczyły tylko terenu, który stanie się obszarem urzędowej części miasta, czy również obiektów fizjograficznych umiejscowionych w jego części? Czy w celu utworzenia części urzędowej dla tego obszaru zostanie w jakikolwiek sposób zmieniony obszar (pomniejszony, bądź zwiększony) innej części urzędowej (np. Wrzosów)? Czy na wskazanym obszarze, bądź w ramach nowo utworzonej urzędowej części miasta, zostanie stworzona jednostka pomocnicza? Czy w ramach tego zostanie zmieniony obszar innej jednostki pomocniczej miasta?
3. Z czyjej inicjatywy została podjęta decyzja o zmianie nazwy dla tzw. JAR i utworzenia nowej urzędowej części miasta Torunia? Proszę o wskazanie instytucji bądź grupy mieszkańców.
4. Jakie dokumenty o charakterze strategicznym stanowią podstawę do zmiany nazwy tzw. JAR oraz utworzenia urzędowej części miasta na tym obszarze (strategie, diagnozy itp.)?
5. Ile czasu jest przewidziane na przeprowadzenie konsultacji?
6. Jakie inne cele chcieliby Państwo osiągnąć w ramach tych konsultacji?
7. Na jakie grupy odbiorców będą ukierunkowane wskazane konsultacje?
8. Jakie metody planują Państwo zastosować podczas organizacji tych konsultacji?
9. Co Państwo planują w ramach informacji i promocji przedmiotowych konsultacji?

Odpowiedź proszę przesłać na niniejszy adres, w formie elektronicznej.



FUNDUSZ INICJATYW OBYWATELSKICH
Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej



Z wyrazami szacunku,

dr Kamil Miliszewski

Projekt

Włącznik

Obywatelski

Zespół ds. monitorowania konsultacji społecznych w Toruniu

Załącznik 2. Odpowiedz WKSil (PDF).